



Република Србија
Општина Тузла
Општинска управа

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2018.ГОДИНУ

ОДСЕК ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР

Тузла, Октобар 2017.

Овај документ представља Предлог годишњег плана рада грађевинских инспектора у спровођењу инспекцијског надзора и службених контрола на подручју општине Ћуприја за 2018. годину и донет је на основу чл.10. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. Гласник РС ", бр. 36/15).

УВОД

Инспекцијски надзор је посао државне управе с циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је даужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају.

Оперативни циљеви грађевинских инспектора Одсека за инспекцијске послове-Одељења за инспекцијски надзор Општинске управе општине Ћуприја усмерени су на надзор на успостављање законитог и безбедног поступања надзираних субјеката и спречавање или отклањање штетних последица по законом или другим прописом заштићена добра што подразумева сузбијање радова на изградњи и реконструкцији објеката без грађевинске дозволе и контролу радова на изградњи објеката са издатом грађевинском дозволом, односно изградњу објеката у складу са планским документом.

Сврха доношења предлога Плана инспекцијског надзора је повећање ефикасности и транспарентности у раду, односно непосредној примени закона и других прописа, спровођењу инспекцијског надзора, праћење стања уз предлагање мера за унапређење стања на територији општине, као и превентивном деловању грађевинских инспектора као једном од средстава остварења циљева инспекцијског надзора.

1. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Послове инспекцијског надзора обављају 2 (два) грађевинска инспектора Одсека за инспекцијске послове Одељења за инспекцијски надзор Општинске управе општине Ћуприја и то:

1. Слађана Поповић, дипл.инж.грађ.
2. Марина Ђурђевић, дипл.архитекта.

1.1 РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

Табела 1.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2018.години (по извршиоцу)

<i>Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2018.години</i>	
Укупан број дана у години	365
Викенди	105
Годишњи одмори	25
Празници	12
УКУПНО РАДНИХ ДАНА	223
Инспекцијских надзора	79

Едукација	12	
Састанци	12	
Административни рад	60	
Непланиране активности	60	

Грађевинским инспекторима на располагању је један аутомобил, за потребе теренског инспекцијског надзора.

За потребе канцеларијског рада и прикупљање неопходних података грађевински инспектори имају обезбеђен рачунар и штампач.

2. ПРАВНИ ОСНОВ, МЕРЕ, ВРСТЕ И ОБЛИЦИ НАДЗОРА И НЕПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ

2.1 Прописи по којима поступа грађевински инспектор:

Грађевински инспектори у вршењу инспекцијског надзора примењују одредбе следећих закона и других прописа:

1. **Закон о планирању и изградњи** ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС, 98/2013 - одлука УС, 132/2014 и 145/2014),
2. **Закон о инспекцијском надзору** („Сл.гласник РС“, бр.36/15)
3. **Закон о прекршајима** ("Сл. гласник РС", бр. 65/2013 и 13/2016),
4. **Закон о општем управном поступку** ("Сл. гласник РС", бр. 18/2016),
5. **Кривични законик** ("Сл. гласник РС", бр. 85/2005, 88/2005 - испр., 107/2005 - испр., 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013 и 108/2014),
6. **Правилнике који су донети на основу наведених закона**
7. **Одлука о постављању и уклањању мањих монтажних објеката привременог карактера на површинама јавне намене и другим површинама** („Сл.гласник општине Ћуприја“, бр.3/2015, бр.9/2015 и бр.24/2015),
8. **Закон о становању и одржавању стамбених зграда** („Сл.гласник РС“, бр.104/2016)

2.2 Врсте и мере у поступку инспекцијског надзора

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и сл.

Поред превентивног деловања, у циљу брзог и делотворног реаговања на појаве незаконитости, небезбедности и спречавање штете, грађевински инспектор изриче мере за отклањање незаконитости и посебне мере, наредбе и забране као казнене мере-подношење захтева за покретање прекршајног поступка, како би се постигло усклађивање стања са законом, другим прописима и безбедношћу.

2.3 Врсте и облици инспекцијског надзора

Инспекцијски надзор, према врсти, може бити редован, ванредан, контролни и допунски.

Редован инспекцијски надзор врши се свакодневно.

Ванредан инспекцијски надзор врши се по захтеву надзираног субјекта или по представци

грађана поднетој непосредно грађевинском инспектору или преко Услужног центра. Представке имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку који се може покренути на основу те иницијативе. Грађевински инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права.

Грађевински инспектори су дужни да у законском року обавесте подносиоца представке о предузетим мерама. Очекује се да у 2018. години буде око 50 представки којим грађани иницирају ванредне инспекцијске надзоре.

Инспекцијски надзор, према облику, може бити теренски и канцеларијски.

Теренски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, на лицу места и састоји се од непосредног увида у земљиште, објекте, постројења, уређаје, просторије, акте и документацију надзираног субјекта.

Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта

2.4 Непланиране активности у раду

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор-инспекцијске контроле, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као и контролу истих и других активности у оквиру рада грађевинских инспектора спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају а односе се на пријаве грађана, запримљене електронском поштом, телефонским пријавама као и непосредним запажањем инспектора на терену.

3. ОПЕРАТИВНИ ПЛАН РАДА

Вршење инспекцијског надзора од стране грађевинског инспектора не зависи од доба године (због временских прилика и напретка у технологији грађења, радови на градилиштима се изводе у току целе године) али зависи од других чинилаца: издатим грађевинским дозволама и пријавама радова, динамиком извођења радова, обезбеђеним финансијским средствима, евентуалним елементарним непогодама, тако да се не могу унапред идентификовати субјекти код којих ће се вршити инспекцијски надзор.

АКТИВНОСТИ	Облик инспекцијског надзора	Врста инспекцијског надзора
Вршење инспекцијског надзора приликом добијања обавештења од надлежног органа о пријави радова	- теренски	-ванредан -контролни
Вршење инспекцијског надзора приликом добијања обавештења од надлежног органа о изградњи темеља	-теренски	-ванредан -контролни
Вршење инспекцијског надзора активних градилишта	-теренски	-редован
Вршење инспекцијског надзора по пријавама странака	-теренски	-ванредан

АКТИВНОСТИ	МЕСЕЦИ											
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Инспекцијски надзор приликом добијања обавештења од надлежног органа о пријави радова	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Инспекцијски надзор приликом добијања обавештења од надлежног органа о изградњи темеља	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Вршење инспекцијског надзора активних градилишта	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Вршење инспекцијског надзора по пријавама странака	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

У зависности од инспекцијског налаза, грађевински инспектор ће донети одговарајућа решења и поднети одговарајуће пријаве.

4. ПРОЦЕНА РИЗИКА

Окосницу планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Зависно од процењеног степена ризика, утврђује се динамика и учесталост редовног (планираног) или ванредног инспекцијског надзора. Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора инструмент процене ризика су и контролне листе помоћу којих се мери усклађеност субјеката са прописима и установљава стање законитости и безбедности у надзираној области. Контролне листе објављене су на интернет страници:

<http://www.cuprija.rs/lat/dokumenta/inspekcijskinadzor/>

У току припреме плана инспекцијског надзора поред заједничких и посебних елемената за процену ризика користи и корективни фактор у процени ризика, дефинисан на основу расположивих информација и података, достигнућа и сазнања и својих знања и искустава у ситуацијама када није могуће обезбедити одговарајуће информације и податке за све критеријуме.

Табела 3. Процена ризика

								Критичан ризик
								Висок ризик
								Средњи ризик
								Низак ризик
								Незнатан ризик
1	2	3			4	5		

ЛЕГЕНДА	
1	Одржавање објеката, коришћење објеката без употребне дозволе
2	Контрола монтажних објеката, грађење објеката са грађевинском дозволом, грађење објеката и извођење радова са решењем из чл.145. ЗПИ
3	Рушење објеката без дозволе за рушење
4	Грађење објеката без грађевинске дозволе, грађење објеката и извођење радова без решења из чл.145. ЗПИ
5	Грађење објеката без грађевинске дозволе и наставак радова након обуставе радова

4.1 Мере и задаци за ублажавање и смањење ризика

На основу процене ризика и евиденције о инспекцијским надзорима у 2017.години, сачињене типологије ризика, утврђеног стања на терену и анализе представки грађана у претходном периоду, у 2018.години планира се учесталији и појачан инспекцијски надзор субјеката код којих је процењен висок или критичан ризик:

- субјеката који без грађевинске дозволе граде објекте
- субјеката који изводе радове без Решења о одобрењу за извођење радова.

5. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

5.1 Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције на терену

1. Рачунар (таблет за сваког инспектора)
2. Приступ интернету на терену
3. Изузимање инспектора од ангажовања у разним комисијама
4. Обезбедити ХТЗ опрему по Правилнику
5. Обезбедити стручно усавршавање
6. Увођење јединственог информационог система за инспекције

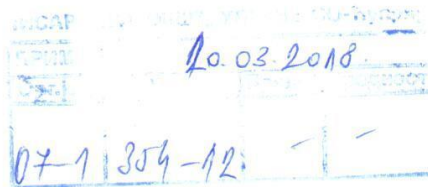
6. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Одељење за инспекцијски надзор Општинске управе општине Ћуприја задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2018.годину. Годишњи план инспекцијског надзора за 2018.годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.



Република Србија

МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ
СЕКТОР ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР
Републичка грађевинска инспекција
Београд, ул. Омладинских бригада 1
Број: 351-03-2876/2017-18
Датум: 09.03.2018. године



ОПШТИНА ЋУПРИЈА
ОПШТИНСКА УПРАВА
ОДСЕК ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ
НАДЗОР
ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

35230 Ћуприја
Ул. 13 Октобар бр. 7

Сходно члану 10. и 12. став 11. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС" бр. 36/2015), Сектор за инспекцијски надзор, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, даје позитивно мишљење на предлог Плана инспекцијског надзора за 2018. годину, Грађевинској инспекцији, Општинске управе, Општине Ћуприја.

Обрадила:

Весна Руменић
Весна Руменић, начелник грађевинске
инспекције

Предмет бр: 363-354- 00614/2017-07

Лепосава Сојић
В.Д. ПОМОЋНИК МИНИСТРА

Лепосава Сојић

