

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ЋУПРИЈА
Служба буџетске инспекције
Број: 47-22/2020
Датум: 25.02.2020. год.
Ћ У П Р И Ј А

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
СЛУЖБЕ БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
ОПШТИНЕ ЋУПРИЈА ЗА 2019. ГОДИНУ

Чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/2018 - др. закон и 95/2018) прописана је обавеза састављања годишњег извештаја о раду Службе за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе.

Служба буџетске инспекције општине Ћуприја основана је као посебна Служба општине Ћуприја без унутрашњих организационих јединица. Служба буџетске инспекције обавља послове из свог делокруга у складу са Уставом, Законом, Статутом општине Ћуприја, Одлуком о оснивању Службе буџетске инспекције општине Ћуприја и правилима струке. Рад буџетске инспекције је независан и самосталан.

Радам Службе буџетске инспекције руководи шеф Службе буџетске инспекције на начин којим обезбеђује примену програма, плана рада и методологије за послове буџетске инспекције, у складу са Законом. Шефа Службе буџетске инспекције поставља Председник општине, који одлучује о његовим правима, обавезама и одговорности из радног односа. За рад буџетске инспекције и за свој рад, шеф буџетске инспекције одговоран је Председнику општине.

Служба буџетске инспекција надлежна је за спровођење инспекције над: директним и индиректним буџетским корисницима; јавним предузећима, установама и другим организацијама чији је оснивач скупштина општине Ћуприја односно над правним лицима основаним од стране тих јавних предузећа над којима општина има директну или индиректну контролу над више од 50% капитала или више од 50% гласова у управном одбору, као и над другим правним лицима у којима јавна средства чине више од 50% укупног прихода; - правним лицима и другим субјектима, којима су директно или индиректно дозначена средства из буџета општине за одређену намену, правним лицима и другим субјектима који су учесници у послу који је предмет контроле и субјектима који користе средства буџета општине по основу задуживања, субвенција, остале државне помоћи у било ком облику, донација, дотација и др.

Служба буџетске инспекција обавља послове који се односе на контролу примене Закона и прописа у области материјално – финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава од стране субјеката над којима се врши контрола.

У складу са овлашћењима и надлежностима садржаним у Закону о буџетском систему („Сл. гласник РС“ број 54/2009, ... , 72/2019), Закону о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ број 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018), Уредби о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Сл. гласник РС“ број 93/2017), Служба буџетске инспекције општине Ћуприја је у периоду од 01.01.2019. године до 31.12.2019. године на основу налога Председника општине за ванредни инспекцијски надзор, извршила инспекцијски надзор код следећих субјеката:

1. Удружења грађана и НВО: 17 инспекцијских надзора;
2. Основне школе: 1 инспекцијски надзор;
3. Организације у области јавног информисања: 10 инспекцијских надзора.

Поред наведеног, Служба буџетске инспекције општине Ћуприја је у складу са чл. 13. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018) у току целе године вршила превентивно деловање усмерено ка пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима и другим лицима, а у смислу подстицања и подржавања законитости и безбедности пословања и поступања и спречавања настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе. Ово се посебно односило на 26 субјеката у области спорта који су овој Служби достављали периодичне - кварталне извештаје о остваривању програма или делова програма и коришћењу средстава буџета општине Ћуприја.

На основу података до којих се дошло у поступцима инспекцијских надзора, као и приликом превентивног деловања, анализом презентираних књиговодствене документације и утврђеног чињеничног стања, сачињене су препоруке које су дате у Дописима (код превентивног деловања) односно у записницима о извршеним инспекцијским надзорима а на основу утврђених неправилности. Најчешће неправилности које су уочене и констатоване Дописима односно записницима о инспекцијском надзору односе се на непоштовање следећих позитивноправних прописа:

- Закон о буџетском систему („Службени гласник Републике Србије“ , број 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013-испр, 108/2013, 142/2014, 68/2015-др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017 и 95/2018);

- Закон о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“ , број 124/2012, 14/2015 и 68/2015);

- Закон о спорту ("Сл. гласник РС", бр. 10/2016);

- Закон о порезу на доходак грађана ("Сл. гласник РС", бр. 24/2001, 80/2002, 80/2002 - др. закон, 135/2004, 62/2006, 65/2006 - испр., 31/2009, 44/2009, 18/2010, 50/2011, 91/2011 - одлука УС, 7/2012 - усклађени дин. изн., 93/2012, 114/2012 - одлука УС, 8/2013 - усклађени дин. изн., 47/2013, 48/2013 - испр., 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 57/2014, 68/2014 - др. закон, 5/2015 - усклађени дин. изн., 112/2015, 5/2016 - усклађени дин. изн., 7/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017, 7/2018 - усклађени дин. изн., 95/2018 и 4/2019 - усклађени дин. изн.)

- Уредба о буџетском рачуноводству ("Сл. гласник РС", бр. 125/2003 и 12/2006)

- Уредба о критеријумима за утврђивање природе расхода и условима и начину прибављања сагласности за закључивање одређених уговора који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година („Службени гласник РС“, бр. 21/2014 и 18/2019);
- Посебни колективни уговор за запослене у основним и средњим школама и домовима ученика („Службени гласник Републике Србије“, број 21/2015);
- Правилник о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организације за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова (“Сл. гласник РС”, бр. 18/2015 и 104/2018);
- Правилник о јавним набавкама Корисника средстава;
- Правилник о поступку одобравања програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта у општини Ћуприја („Сл. гласник општине Ћуприја“ број 12/2018).

Записницима о инспекцијском надзору које је шеф Службе буџетске инспекције сачинио током 2019. године на основу чл. 85. став (3) и чл. 86. Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС“ број 54/2009, ... , 72/2019), члана 35. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ број 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018), Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Сл. гласник РС“ број 93/2017) предложене су мере за отклањање незаконитости и неправилности као и мере повраћаја средстава у буџет општине Ћуприја. Увидом у доказе о поступању по предложеним мерама, а које контролисани субјекти достављају Служби, утврђено је да су поменути повраћајем средстава, током 2019. године остварени финансијски ефекти у укупном износу од 736.383,34 динара који је уплаћен у буџет општине Ћуприја.

Поред мера повраћаја средстава у буџет општине, записницима, односно дописима су предложене и мере односно дате препоруке: да се набавке услуга односно добара врше искључиво након спроведеног поступка набавке у складу са Законом о јавним набавкама, односно у складу са Правилником о јавним набавкама КЈС; да се плаћања односно преузимање обавеза врши на основу писаног уговора или другог правног акта у складу са одредбама Закона о буџетском систему; да се пре плаћања врши контрола рачуноводствених исправа; да се промена уговорених цена дозвољава само на основу објективних разлога који морају бити јасно и прецизно одређени у конкурсној документацији, уговору о јавној набавци, односно предвиђени посебним прописима; да Уговори који се реализују у више година садрже све одредбе у складу са Уредбом о критеријумима за утврђивање природе расхода и условима и начину прибављања сагласности за закључивање одређених уговора који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година; да се уговори о ангажовању спортиста, спортских стручњака и стручњака у спорту закључују у складу са одредбама Закон о спорту; да је носилац годишњег програма у области спорта дужан да промет буџетских средстава врши преко посебног текућег рачуна у складу са чл. 14. Правилника о поступку одобравања програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта у општини Ћуприја („Сл. гласник општине Ћуприја“ број 12/2018); да се исплата накнада уговорених уговорима о стручном ангажовању спортских стручњака у спортским организацијама, врши уз обрачун и плаћање пореза на доходак грађана и доприноса за обавезно социјално осигурање.

Допунских налога за инспекцијски надзор није било.

На Записнике Службе је у току 2019. године поднета једна примедба, на коју је у складу са чланом 16. став (3) Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Сл. гласник РС“ број 93/2017) одговорено у предвиђеним роковима. У складу са чланом 18. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције, због непоступања надзираних субјеката по предложеним мерама, дана 10.06.2019. године сачињено је Решење број 401-20-2/2019, и дана 06.06.2019. године сачињено је Решење број 401-22-4/2019, којим се надзираним субјектима налажу мере и одређује рок за отклањање утврђених незаконитости и неправилности. У свом раду Служба се придржава рокова прописаних за поступање буџетске инспекције.

Руководилац Службе је током 2019. године, сходно члану 50. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије”, број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018), присуствовао састанку Мреже за спорт, који се одржао у просторијама Народне скупштине Републике Србије на тему Локалне заједнице у области спорта – перспективе и изазови у финансирању и стратешком планирању, где су, између осталих, своје излагање имали представници Државне ревизорске институције са акцентом на искуства ДРИ у ревизији локалне самоуправе у области спорта.

Током 2019. године Служба је предузимала радње и активности користећи расположиве кадровске, материјалне и техничке ресурсе а све у циљу што боље делотворности и ефикасности рада. Послове инспекцијског надзора у Служби, током 2019. године, обављао је Шеф Службе буџетске инспекције Општине Ћуприја

Шеф службе буџетске инспекције

Милош Марић