



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Број: 401-00-02228/2020-03

15. јун 2020. године

Кнеза Милоша бр. 20

Београд

346

ПИСАРНИЦА ОПШТ. УПРАВЕ СО-ЋУПРИЈА			
ПРИМИЉЕНО: 19. 06. 2020			
ОПШТИНА	БРОЈ	Датум	
01	401-19/		

/2020-01

ОПШТИНА ЋУПРИЈА

35 230 Ћуприја
Ул. 13. октобра бр. 7

Дописом број: 401-19/2020-01 од 11. маја 2020. године, који је допуњен 8. јуна 2020. године, обратили сте се Министарству финансија захтевом за давање претходне сагласности о дугорочном кредитном задуживању код пословне банке ради финансирања капиталних инвестиционих расхода у укупном износу од 80.000.000,00 динара и то за:

1. Реконструкцију тротоара у Улици Кнеза Милоша у укупном износу од 17.260.000,00 динара (9.000.000,00 динара из кредита и 8.260.000,00 динара из средстава буџета);
2. Реконструкцију Улице Раде Симоновић у укупном износу од 32.300.000,00 динара (22.000.000,00 динара из кредита и 10.300.000,00 динара из средстава буџета);
3. Реконструкцију пута Вирине – Исаково III фаза у укупном износу од 30.000.000,00 динара из кредита;
4. Атлетски центар Србије – стадион, у укупном износу од 64.800.000,00 динара (10.000.000,00 динара из кредита и 54.800.000,00 динара из средстава буџета);
5. Реконструкцију Домова културе у Супској и Влашкој у укупном износу од 30.300.000,00 динара (9.000.000,00 динара из кредита и 21.300.000,00 динара из средстава буџета).

С обзиром да су увидом у списак из захтева у којем су наведене капиталне инвестиције које би биле финансиране из кредитног задужења уочене одређене нејасноће, Министарство финансија је дана 29. маја 2020. године од општине Ћуприја затражило следећа појашњења и то:

- У вези капиталног пројекта „Реконструкција тротоара у улици Кнеза Милоша“, Министарство финансија је дало мишљење бр. 401-00-00171/2019-03 од 9. августа 2019. године да се општина Ћуприја може кредитно задужити у износу од 30.350.000,00 динара, од чега је у 2019. години, према подацима општине Ћуприја реализовано 13.537.618,80 динара. С обзиром да је општина Ћуприја новим захтевом тражила сагласност за ново кредитно задуживање у износу од 9.000.000,00 динара, нејасно је из ког разлога у 2019. нису повучена преостала средства из кредитног задужења, као и зашто пројекат није реализован у уговореном року?

- У вези капиталног пројекта „Реконструкција Улице Раде Симоновић“ нејасно је који је правни основ за финансирање пројекта чији је наручилац ЈКП „Равно 2014“, као и зашто се исти финансира из кредитног задужења након истека уговореног рока за његову реализацију (1. мај 2020. године);
- У вези капиталног пројекта „Реконструкција пута Вирине-Исаково, III фаза“, нејасно је зашто пројекат за који је уговор закључен 12. септембра 2018. године и за чију реализацију је рок био 60 дана од дана увођења у посао, није реализован у уговореном року?

Општина Ћуприја је на основу захтева Министарства финансија, дана 8. јуна 2020. године, доставила следећа појашњења:

1. Средства из кредитног задужења за капитални пројекат „Реконструкција тротоара у улици Кнеза Милоша“ нису могла бити повучена у 2019. години, с обзиром да је на основу потписаног анекса уговора као рок завршетка радова одређен 18. фебруар 2020. године, као и да је окончана ситуација достављена општини Ћуприја 7. априла 2020. године;
2. У вези реализације капиталног пројекта „Реконструкција улице Раде Симоновић“ закључен је уговор о извођењу радова између Општинске управе Ћуприја, ЈКП „Равно 2014“ и „Путотехна“ д.о.о. као извођача радова, који није могао бити реализован у Уговором утврђеном року, тј. до 1. маја 2020. године, услед пандемије вируса „Ковид-19“.
3. Уговор о извођењу радова за пројекат „Реконструкција пута Вирине – Исаково, III фаза“ закључен је 12. септембра 2018. године, али су радови заустављени, с обзиром да је утврђено како између идејног решења и фактичког стања на терену постоје значајне разлике, те је стога Општина Ћуприја пред Привредним судом у Београду тражила поништај поменутог Уговора. Пресудом број: 38 – П. 135/2019 од 15. априла 2019. године, суд је одбио тужбени захтев Општине Ћуприја као неоснован, те је иста поднела жалбу Апелационом суду у Београду, број: 9 Пж 4314/19, која је такође одбијена дана 14. новембра 2019. године.

Министарство финансија је прихватило образложења за капиталне пројекте под редним бројем 1. и 2., док је за капитални пројекат под редним бројем 3. мишљења да је општина Ћуприја била дужна да у свом буџету планира средства за измирење обавеза према датуму закључивања уговора и уговореном року извођења радова. С тим у вези, уколико је услед судског поступка дошло до тога да радови буду обустављени, те да пројекат није могао бити реализован у 2018. и 2019. години, општина Ћуприја је била дужна да након правоснажног окончања спора са извођачем радова закључи анекс уговора којим би се уговорени рок продужио и тако створио ваљан правни основ за планирање средстава, те самим тим и измиревање обавеза у наредној години.

Имајући у виду наведено, Министарство финансија није сагласно да се средствима из кредита финансира пројекат „Реконструкција пута Вирине – Исаково, III фаза“, те је узело у разматрање финансирање осталих капиталних пројеката у укупном износу од 50.000.000,00 динара, на основу података које је доставила општина Ћуприја, а у складу са чланом 33. и чланом 36. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС”, 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18 и 91/19).

Приликом анализе података из Одлуке о изменама и допунама Одлуке о буџету за 2020. годину од 8. маја 2020. године, уочен је висок износ планираних категорија у односу на реализацију буџета из 2019. године и то:

- на класи 7 (текући приходи) – планирани су приходи у износу од 1.601.283.820,00 динара, што је за 82,3% више у односу на остварене текуће приходе у 2019. години;
- на класи 8 (примања од продаје нефинансијске имовине) – планирана су примања у износу од 75.000.000,00 динара, што је за 205,5% више у односу на остварена примања од продаје нефинансијске имовине у 2019. години;
- на класи 4 (текући расходи) – планирано је извршење расхода у износу од 1.078.612.320,00 динара, што је за 52,1% више у односу на извршене текуће расходе у 2019. години;
- на класи 5 (издаци за нефинансијску имовину) – планирано је извршење издатака у износу од 658.991.500,00 динара што је за 155,8% више у односу на извршене издатке за нефинансијску имовину у 2019. години.

Анализом података за период јануар – април 2020. године, утврђен је и низак проценат реализације прихода и примања, као и расхода и издатака у односу на планиране вредности за 2020. годину, и то:

- на класи 7 (текући приходи) – остварени су приходи у износу од 259.763.637,00 динара, односно 16,22% од планираних текућих прихода у 2020. години;
- на класи 8 (примања од продаје нефинансијске имовине) – остварена су примања у износу од 680.300,00 динара, односно 0,91% од планираних примања у 2020. години;
- на класи 4 (текући расходи) – извршени су расходи у износу 191.060.366,00 динара, односно 17,71 % од планираних текућих расхода у 2020. години;
- на класи 5 (издаци за нефинансијску имовину) – извршени су издаци у износу од 51.501.652,00 динара, односно 7,82% од планираних издатака у 2020. години.

С тим у вези, указујемо вам да су Упутством за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2020. годину и пројекција за 2021. и 2022. годину, дате смернице локалној власти да се приходи и примања од продаје нефинансијске имовине могу планирати у складу са реално очекиваним приливом средстава по тим основама, као и да се расходи и издаци морају реално планирати, у складу са законом, полазећи од њиховог извршења у претходној години, као и планираних политика у наредном периоду.

Такође, када су у питању издаци за нефинансијску имовину на класи 5, указујемо вам да у погледу планирања и реализације капиталних пројеката, општина Ћуприја треба да размотри могућност вишегодишњег финансирања, а на основу периода који је потребан за реализацију пројеката и динамике плаћања који прати исти.

Како је за период јануар – април 2020. године уочено ниско остварење текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине, као и извршења текућих расхода и издатака, мишљења смо да треба размотрити колико су исти реално планирани и с тим у вези извршити потребне корекције ребалансом буџета.

Када је у питању стање дуга општине Ћуприја утврђено је:

- да према подацима о кредитном задуживању на дан 30. април 2020. године, општина Ћуприја има неотплаћене обавезе по раније закљученим кредитима у износу од 101.287.512,00 динара што чини 11,53% у односу на остварене текуће приходе у 2019. години;
- да би са планираним кредитним задужењем од 50.000.000,00 динара који чини 5,6 % од остварених текућих прихода у 2019. години, нови ниво дуга порастао на 151.287.512,00 динара, што чини 17,3 % у односу на остварене текуће приходе у 2019. години, што је у складу са чланом 36. став 2. Закона о јавном дугу („Сл.

гласник РС", бр. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18 и 91/19), који прописује да износ неизмиреног дугорочног задужења за капиталне инвестиционе расходе не може бити већи од 50% укупно остварених текућих прихода буџета локалне власти у претходној години.

Имајући у виду наведено, Министарство финансија је сагласно да се општина Туприја може задужити у 2020. години у износу од 50.000.000,00 динара искључиво ради финансирања следећих капиталних инвестиционих пројеката:

1. Реконструкција тротоара у Улици Кнеза Милоша – **9.000.000,00 динара;**
2. Реконструкција Улице Раде Симоновић – **22.000.000,00 динара;**
3. Атлетски центар Србије – стадион – **10.000.000,00 динара;**
4. Реконструкција Дмова културе у Супској и Влашкој – **9.000.000,00 динара.**

МИНИСТАР

Синиша Мали

