



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Број: 401-00-04133/2020-03

2. септембар 2020. године

Кнеза Милоша 20

Београд

499

ПРИМЉЕНО:		07-09-2020
Орг.јед.	Број	Пријем/Вредност
01	420-37/	

2020

ОПШТИНА ЂУПРИЈА

35 230 Ђуприја
Ул. 13. октобра бр. 7

Дописом број: 420-37/2020-01 од 21. августа 2020. године, обратили сте се Министарству финансија за давање претходне сагласности о краткорочном кредитном задуживању код пословне банке ради финансирања дефицита текуће ликвидности у укупном износу од 30.000.000,00 динара.

У захтеву је наведено да је разлог краткорочног кредитног задуживања слабији прилив прихода током првог и другог квартала 2020. године, изазван епидемијом корона вируса (COVID-19), што прети да угрози измиривање обавеза које Општина Ђуприја има према буџетским корисницима.

Министарство финансија је на основу података које је доставила Општина Ђуприја размотрило захтев у складу са чланом 33. и чланом 35. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС”, бр. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18 и 91/19).

Приликом анализе података из Одлуке о ребалансу буџета за 2020. годину који је усвојен 20. августа 2020. године, уочен је висок износ планираних текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине, као и текућих расхода и издатака за нефинансијску имовину у односу на реализацију буџета из 2019. године и то:

- на класи 7 (текући приходи) – у 2020. години планирани су приходи у износу од 1.601.283.820,00 динара, што је за 82,3% више у односу на остварене текуће приходе у 2019. години;
- на класи 8 (примања од продаје нефинансијске имовине) – у 2020. години планирана су примања у износу од 75.000.000,00 динара, што је за 50.452.859,00 динара више у односу на остварена примања од продаје нефинансијске имовине у 2019. години;
- на класи 4 (текући расходи) – у 2020. години планирано је извршење расхода у износу од 1.071.282.320,00 динара, што је за 51,1% више у односу на извршене текуће расходе у 2019. години;
- на класи 5 (издаци за нефинансијску имовину) – у 2020. години планирано је извршење издатака у износу од 666.321.500,00 динара, што је за чак 408.735.336,00 динара више у односу на извршене издатке за нефинансијску имовину у 2019. години.

Анализом података о оствареним приходима и примањима, односно извршеним расходима и издацима за период јануар – јул 2020. године, утврђен је и низак проценат

реализације текућих прихода и примања, као и расхода и издатака у односу на планиране вредности за 2020. годину, и то:

- на класи 7 (текући приходи) у периоду јануар – јул 2020. године остварени су приходи у износу од 471.043.451,00 динар, односно 29,4% у односу на планиране текуће приходе у 2020. години;
- на класи 8 (примања од продаје нефинансијске имовине) у периоду јануар – јул 2020. године остварена су примања у износу од 1.004.300,00 динара, односно 1,3% у односу на планирана примања од продаје нефинансијске имовине у 2020. години;
- на класи 4 (текући расходи) у периоду јануар – јул 2020. године извршени су расходи у износу од 331.203.327,00 динара, односно 30,9% у односу на планиране текуће расходе у 2020. години;
- на класи 5 (издаци за нефинансијску имовину) у периоду јануар – јул 2020. године извршени су издаци у износу од 111.903.794,00 динара, односно 16,8% у односу на планиране издатке за нефинансијску имовину у 2020. години.

С тим у вези, указујемо вам да су **Упутством за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2020. годину и пројекција за 2021. и 2022. годину**, дате смернице јединицама локалне самоуправе да се приходи морају планирати полазећи од њиховог остварења у 2019. години, при чему укупан раст прихода не сме да буде већи од пројектованог номиналног раста БДП у 2020. години (7,6%), као и да се примања од продаје нефинансијске имовине могу планирати у складу са реално очекиваним приливом средстава по тим основама. Такође, у Упутству је наведено да се расходи и издаци морају реално планирати, у складу са законом, полазећи од њиховог извршења у претходној години, као и планираних политика у наредном периоду.

Како је за период јануар – јул 2020. године уочено ниско остварење текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине, као и извршења текућих расхода и издатака, мишљења смо да треба размотрити колико су исти реално планирани и с тим у вези извршити потребне корекције у следећем ребалансу буџета. Такође, када су у питању издаци за нефинансијску имовину на класи 5, указујемо вам да у погледу планирања и реализације капиталних пројеката, Општина Ђуприја треба да размотри могућност вишегодишњег финансирања, а на основу периода који је потребан за реализацију пројеката и динамике плаћања који прати исти.

Такође, анализом података утврђено је да је Општина Ђуприја планирала фискални дефицит у износу од 61.320.000,00 динара, односно 6,98% од остварених прихода у 2019. години што је у складу са чланом 27ж став 3. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19 и 72/19).

Увидом у податке о кредитном задуживању на дан 31. јул 2020. године, утврђено је да Општина Ђуприја има неотплаћене обавезе по раније закљученим кредитима у износу од 98.520.049,00 динара, што чини 10,91% у односу на остварене укупне приходе у 2019. години. С тим у вези, планирано кредитно задужење у износу од 30.000.000,00 динара чини 3,32% у односу на остварене укупне приходе у 2019. години, што је у складу са чланом 35. став 3. Закона о јавном дугу који прописује да износ задужења за финансирање дефицита текуће ликвидности не сме бити већи од 5% укупно остварених прихода буџета локалне власти у претходној години.

Имајући у виду наведено, Министарство финансија је сагласно да се Општина Ђуприја у 2020. години може кредитно задужити у износу од 30.000.000,00 динара искључиво ради финансирања дефицита текуће ликвидности, а како би могла уредно да измирује обавезе према буџетским корисницима поштујући Закон о роковима измирења

новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, бр. 19/12, 68/15, 113/17 и 91/19).

Напомињемо да је због ситуације везане за пандемију корона вируса, неопходно да се Општина Ђуприја у свему придржава препорука које је Министарство финансија дало јединицама локалне самоуправе:

- да према постојећем стању прихода изврши распоред средстава у односу на обавезе чије је измирење приоритетно;

- да размотри преузимање само оних нових обавеза које су најнеопходније за функционисање јединице локалне самоуправе.

П.О. МИНИСТРА
ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Славица Савичић

