



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ЋУПРИЈА
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одељење за инспекцијски надзор
Одсек за инспекцијске послове
Број: 614 - А /2022-07-1
Датум: 30. 11. 2022. године
Ћ У П Р И Ј А

**КОМИСИЈА ЗА КООРДИНАЦИЈУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА НАД
ПОСЛОВИМА ИЗ ИЗВОРНЕ НАДЛЕЖНОСТИ ОПШТИНЕ ЋУПРИЈА**

**Председник Комисије
Ђорђе Нешковић, дипл. менаџер**

Предмет: Достава предлога Годишњег плана инспекцијског надзора за 2023. год.

Поштовани,

у прилогу дописа, а у вези давања стручног мишљења Комисије, достављам Вам предлог Годишњег плана инспекцијског надзора за 2023. годину, за послове просветне инспекције Одсека за инспекцијске послове Одељења за инспекцијски надзор.

С поштовањем,



ШЕФ ОДСЕКА

Јадранка Матић
Јадранка Матић, дипл. биолог



Република Србија
Општина Ћуприја
Општинска управа
Одељење за инспекцијски надзор
Одсек за инспекцијске послове
Бр. 614- 9 /2022-07-1
Датум: 30. 11. 2022. год.

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2023. ГОДИНУ

ПРОСВЕТНИ ИНСПЕКТОР

Овај документ представља Предлог годишњег плана рада просветног инспектора у спровођењу инспекцијског надзора и службених контрола на подручју општине Ћуприја за 2023.годину и донетих на основу чл.10.Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр.36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018).

УВОД

Инспекцијски надзор је посао државне управе с циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају.

Сврха доношења предлога Плана инспекцијског надзора је повећање ефикасности и транспарентности у раду, односно непосредној примени закона и других прописа, спровођењу инспекцијског надзора, праћење стања уз предлагање мера за унапређење стања на територији општине, као и превентивном деловању просветног инспектора као једном од средстава остварења циљева инспекцијског надзора.

1. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Послове инспекцијског надзора обавља 1(један) просветни инспектор Одсека за инспекцијске послове Одељења за инспекцијски надзор Општинске управе општине Ћуприја и то:

1. Јелена Рајић

1.1 РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2023.години

<i>Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2023.години</i>		
Укупан број дана у години		365
Викенди		104
Годишњи одмори		30
Празници		7
УКУПНО РАДНИХ ДАНА		224
Инспекцијских надзора	80	
Едукација	12	
Састанци	12	
Административни рад	60	
Непланиране активности	60	

Просветном инспектору на располагању је један аутомобил, за потребе теренског инспекцијског надзора.

За потребе канцеларијског рада и прикупљање неопходних података просветном инспектору има обезбеђен рачунар и штампач.

ПРАВНИ ОСНОВ, МЕРЕ, ВРСТЕ И ОБЛИЦИ НАДЗОРА И НЕПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ

Прописи по којима поступа просветни инспектор:

Просветни инспектор у вршењу инспекцијског надзора примењују одредбе следећих закона и других прописа:

1. Закон о основама система образовања и васпитања ("Службени гласник РС", бр. 88/2017, 27/2018 – др.закон, 10/2019, 27/2018 – др.закон, 6/2020 и 129/2021)
2. Закон о основном образовању и васпитању ("Службени гласник РС ", бр. 55/2013, 101/2017, 10/2019, 27/2018 - др.закон и 129/2021)
3. Закон о средњем образовању и васпитању ("Службени гласник РС ", бр. 55/2013, 101/2017, 27/2018 - др. закон, 6/2020, 52/2021, 129/2021 і 129/2021 др. закон -)
4. Закон о просветној инспекцији ("Службени гласник РС", бр. 27/2018 и 129/2021)
5. Закон о предшколском васпитању и образовању ("Службени гласник РС ", бр. 18/2010, 101/2017, 113/2017 - др. закон, 95/2018 - др. закон, 10/2019, 86/2019 -, др. закон 157/2020 -, др. закон 123/2021 - др. закон 129/2021)
6. Закон о образовању одраслих ("Службени гласник РС",бр. 55/2013, 88/2017 - др. закон , 27/2018 - др. закон и 6/2020 - др. закон)
7. Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС ", бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018)
8. Правилник о оцењивању у основном образовању и васпитању ("Службени гласник РС ", бр. 34/2019, 59/2020 и 81/2020)
9. Правилник о оцењивању у средњем образовању и васпитању ("Службени гласник РС ", бр. 82/2015, 59/2020 и 95/2022)
10. Правилник о Протоколу поступања у установи у одговору на насиље, злостављање и занемаривање ("Службени гласник РС ", бр. 46/2019 и 104/2020)
11. Други прописи у складу са овлашћењима, правима и дужностима просветних инспектора

СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Послове вршења инспекцијског надзора над радом установа у области предшколског, основног и средњег образовања и васпитања у општини Ћуприја, обавља просветни инспектор у Одељењу за инспекцијске послове Општинске управе , као поверене послове, а у складу са овлашћењима утврђеним Законом о просветној инспекцији.

Просветна инспекција врши инспекцијски надзор над применом закона и других прописа којима се уређује организација и начин рада установа предшколског васпитања и образовања и основног и средњег образовања и васпитања, а нарочито у погледу:

- 1)поступања установе у погледу спровођења закона, других прописа у области образовања и васпитања и општих аката;
- 2)остваривање права и обавеза запосленог, ученика и његовог родитеља, односно другог законског заступника, утврђених прописима у области образовања и васпитања;

- 3) остваривање заштите права детета и ученика, њихових родитеља, односно других законских заступника, као и заштита права запослених;
- 4) обезбеђивања заштите детета, ученика и запосленог од дискриминације, насиља, злостављања и занемаривања, као и понашања које вређа углед, част или достојанство;
- 5) поступка уписа и поништавања уписа у школу;
- 6) испуњености прописаних услова за спровођење испита;
- 7) вођења прописане евиденције коју води установа и утврђивање чињеница у поступку поништавања јавне исправе које издаје установа;
- 8) страначког организовања и деловања.
- 9) смањење незаконитих пријема у радни однос
- 10) коришћење одобрених уџбеника и другог дидактичког материјала
- 11) заштита од изложености дуванском диму

У поступку верификације установе, образовног профила, остваривања наставних планова и програма, проширене делатности установе, статусне промене и промене назива и седишта установе, просветна инспекција испитује испуњеност услова и поступа у оквиру својих овлашћења. Када утврђује испуњеност услова у поступку верификације установе, за основну и проширену делатност, просветни инспектор записником констатује да ли установа испуњава услове, у складу са законом којим се уређују основе система образовања и васпитања и прописа донетих на основу тог закона и о томе обавештава орган надлежан за доношење решења у поступку верификације установе. Просветна инспекција врши инспекцијски надзор и над радом послодавца за учење кроз рад ученика, као и над применом закона и других прописа којима се уређује организација и начин рада установе за образовање одраслих и јавно признатих организатора активности, надзор над радом центара за стручно усавршавање и над нерегистрованим субјектом, којим се у смислу Закона о просветној инспекцији, сматра сваки субјект који обавља делатност образовања и васпитања, а који није уписан у регистар у складу са законом и који нема прописану сагласност за обављање делатности.

Просветни инспектор овлашћен је да:

- налаже записником отклањање неправилности и недостатака у одређеном року;
- наређује решењем извршење мере која је наложена записником, а није извршена;
- забрањује решењем спровођење радњи надзираном субјекту које су супротне Закону о просветној инспекцији, закону којим се уређују основе система образовања и васпитања, посебном закону и општем акту;
- привремено забрањује решењем рад установе која обавља делатност, а не испуњава законом прописане услове у погледу простора, опреме и потребних стручних и других радника;
- подноси пријаву надлежном органу због постојања сумње да је учињено кривично дело, привредни преступ, захтев за покретање прекршајног поступка, односно повреду забране дискриминације, забране насиља, злостављања и занемаривања и забране страначког организовања;
- обавештава други орган ако постоје разлози за предузимање мера за које је тај орган надлежан;
- врши увид у јавне исправе и податке из регистра и евиденција које воде надлежни државни органи, органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе и други имаоци јавних овлашћења ако су неопходни за инспекцијски надзор, а није могао да их прибави по службеној дужности, у складу са законом;
- врши увид у личну или другу јавну исправу са фотографијом која је подобна да се идентификују овлашћена лица у надзираном субјекту као и друга запослена лица;
- узима писане изјаве овлашћених лица у надзираном субјекту и других запослених лица и позива их да дају писане изјаве о питањима од значаја за инспекцијски надзор;
- налаже надзираном субјекту да у остављеном року стави на увид опште и појединачне акте, евиденције, уговоре и другу документацију надзираног субјекта од значаја за инспекцијски надзор, а у облику у којем их надзирани субјект поседује и чува и
- обавља и друге послове по налогу начелника Одељења и начелника Општинске управе, а у складу са Законом.

ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспекцијски надзор се обавља као редован, ванредни, допунски и контролни надзор. О извршеном инспекцијском надзору просветни инспектор сачињава записник, који садржи налаз стања и зависно од резултата - налагање, односно предлагање мера. Записник се доставља надзираном субјекту у року од 8 радних дана од завршетка инспекцијског надзора.

На записник просветног инспектора, надзирани субјект има право да у писаном облику стави примедбе, у року од пет радних дана од дана пријема записника.

Редован инспекцијски надзор установе врши се према плану инспекцијског надзора. Ванредни инспекцијски надзор установе обавља се по представкама органа, установа и других организација, родитеља, односно старатеља детета и ученика или грађана, упућеним усменим или писменим путем, телефонским пријавама, као и на основу непосредног сазнања просветног инспектора.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

Контролни надзор врши се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзор врши се, према облику, као теренски и канцеларијски.

Теренски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта,

Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

ПРОЦЕНА РИЗИКА

Процена ризика вршиће се сходно одредбама Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области образовања и васпитања („Службени гласник РС“, бр.63/2018.).

За област образовања развијен је алат за одређивање процене ризика који се користи приликом прављења плана инспекцијског надзора и одређивања приоритета контроле. Процена ризика је базирана на одговарајућим критеријумима применом којих се врши процена вероватноће настанка штетних последица при раду надзираног субјекта и вероватне тежине тих последица и добијање одређеног степена ризика.

Критичан ризик	- заштита детета, ученика и запослених од дискриминације, насиља, злостављања и занемаривања и страначког организовања и деловања у установи
Висок ризик	- заштите права детета и ученика, њихових родитеља, односно старатеља и запослених - контрола испуњености услова за спровођење испита
Средњи ризик	- остваривања права и обавеза запослених, ученика, њихових родитеља, односно старатеља - контрола прописане евиденције коју води установа
Низак ризик	- контрола у поступку уписа у школу - контрола испуњености услова за почетак школске године
Незнатан ризик	- контрола испуњености услова у поступку верификације

КОНТРОЛНЕ ЛИСТЕ

Контролне листе у складу са Законом о инспекцијском надзору јесу документа које садрже списак приоритетних питања провере и других радњи за које је инспекција овлашћена, одређених према тежини могућих штетних последица у одређеној области сагласно правилима о процени ризика и предмет и обим провере. Контролне листе нису непромењиве, односно инспекција има обавезу да најмање два пута годишње преиспита њихову садржину, и ако утврди да је то оправдано, да је мења и допуњава.

На основу контролних листа, просветни инспектори врше редовне инспекцијске надзоре. Обрасци коначних контролних листи доступне су свим надзираним субјектима на званичној интернет страници Министарства просвете.

Сврха објаве јесте превенција, едукација, информација надзираним субјектима како би унапред знали шта ће инспектор да контролише, шта су њихове обавезе и шта треба да ураде како би своје поступање ускладили са прописима.

Према потреби и захтеву надзираних субјеката просветни инспектор ће даватистручну и саветодавну подршку надзираним субјектима у складу са Законом.

По завршетку инспекцијског надзора контролна листа чини саставни део записника.

Контролне листе: <https://mpn.gov.rs/prosvetna-inspekcija/kontrolne-liste/>

ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције на терену

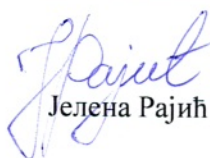
1. Рачунар (таблет) за сваког инспектора
 2. Приступ интернету на терену
 3. Изузимање инспектора од ангажовања у разним комисијама
 4. Обезбедити ХТЗ опрему по Правилнику
 5. Обезбедити стручно усавршавање
- Увођење јединственог информационог система за инспекције

6. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

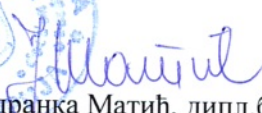
Одељење за инспекцијски надзор Општинске управе општине Ћуприја задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2023.годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2023.годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

ПРОСВЕТНИ ИНСПЕКТОР


Јелена Рајић

ШЕФ ОДСЕКА



Јадранка Матић, дипл.биолог