



Република Србија
Општина Тузла
Општинска управа
Одељење за инспекцијски надзор
Одсек за инспекцијске послове
Бр. 003356650 2024
Датум: 28.11.2024.

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2025.ГОДИНУ

ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОРИ

Тузла, Новембар 2024.

Овај документ представља Предлог годишњег плана рада грађевинских инспектора у спровођењу инспекцијског надзора и службених контрола на подручју општине Ћуприја за 2023.годину сачињен у складу са чланом 10 Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр.36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018).

УВОД

Инспекцијски надзор је посао државне управе с циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају.

Оперативни циљеви грађевинских инспектора Одсека за инспекцијске послове Одељења за инспекцијски надзор Општинске управе општине Ћуприја усмерени су на надзор на успостављању законитог и безбедног поступања надзираних субјеката и спречавање или отклањање штетних последица по законом или другим прописом заштићена добра што подразумева сузбијање радова на изградњи и реконструкцији објеката без грађевинске дозволе и контролу радова на изградњи објеката са издатом грађевинском дозволом, односно изградњу објеката у складу са планским документом.

Сврха доношења предлога Плана инспекцијског надзора је повећање ефикасности и транспарентности у раду, односно непосредној примени закона и других прописа, спровођењу инспекцијског надзора, праћење стања уз предлагање мера за унапређење стања на територији општине, као и превентивном деловању грађевинских инспектора као једном од средстава остварења циљева инспекцијског надзора.

1. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Послове инспекцијског надзора обављају један грађевински инспектори Одсека за инспекцијске послове Одељења за инспекцијски надзор Општинске управе општине Ћуприја и то:

1. Слађана Поповић, дипл.инж.грађ.

1.1 РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

Табела 1.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2024.години (по извршиоцу)

<i>Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2025.години</i>		
Укупан број дана у години		365
Викенди		104
Годишњи одмори		35
Празници		10
УКУПНО РАДНИХ ДАНА		217
Инспекцијских надзора	80	
Едукација	12	

Састанци	12	
Административни рад	60	
Непланиране активности	60	

Грађевинским инспекторима на располагању је један аутомобил, за потребе теренског инспекцијског надзора.

За потребе канцеларијског рада и прикупљање неопходних података грађевински инспектори имају обезбеђен рачунар и штампач.

2. ПРАВНИ ОСНОВ, МЕРЕ, ВРСТЕ И ОБЛИЦИ НАДЗОРА И НЕПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ

2.1 Прописи по којима поступају грађевински инспектори:

Грађевински инспектори у вршењу инспекцијског надзора примењују одредбе следећих закона и других прописа:

1. **Закон о планирању и изградњи** ("Сл. гласник РС" бр.72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 - одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС, 98/2013 - одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 - др. закон, 9/2020 и 52/2021)
2. **Закон о инспекцијском надзору** ("Сл. гласник РС" бр.36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018)
3. **Закон о прекршајима** ("Сл. гласник РС" бр.65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019, 91/2019 – др. закон и 112/2022 – одлука УС)
4. **Закон о општем управном поступку** ("Сл. гласник РС" бр.18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење),
5. **Кривични законик** ("Сл. гласник РС", бр. 85/2005, 88/2005 - испр., 107/2005 - испр., 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016 и 35/2019)
6. **Закон о становању и одржавању стамбених зграда** („Сл.гласник РС“ бр.104/2016 и 9/2020 – др.закон)
7. **Правилници који су донети на основу наведених закона**
8. **Одлука о постављању и уклањању мањих монтажних објеката привременог карактера на површинама јавне намене и другим површинама** („Сл.гласник општине Ћуприја“ бр.3/2015, 9/2015, 3/2017 и 8/2017)
9. **Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији општине Ћуприја** („Сл.гласник општине Ћуприја“ бр.4/2018)

2.2 Врсте и мере у поступку инспекцијског надзора

Једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и сл.

Поред превентивног деловања, у циљу брзог и делотворног реаговања на појаве незаконитости, небезбедности и спречавање штете, грађевински инспектор изриче мере за отклањање незаконитости и посебне мере, наредбе и забране као казнене мере-подношење захтева за покретање прекршајног поступка, како би се постигло усклађивање стања са законом, другим прописима и безбедношћу.

2.3 Врсте и облици инспекцијског надзора

Инспекцијски надзор, према врсти, може бити редован, ванредан, контролни и допунски.

Редован инспекцијски надзор врши се на основу поднете изјаве о завршетку темеља и завршетку објекта у конструктивном смислу

Ванредан инспекцијски надзор врши се по захтеву надзираног субјекта или по представи грађана поднетој непосредно грађевинском инспектору или преко Услужног центра. Представке имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку који се може покренути на основу те иницијативе. Грађевински инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права.

Грађевински инспектори су дужни да у законском року обавесте подносиоца представке о предузетим мерама. Очекује се да у 2025.години буде око 120 представки којим грађани иницирају ванредне инспекцијске надзоре.

Инспекцијски надзор, према облику, може бити теренски и канцеларијски.

Теренски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, на лицу места и састоји се од непосредног увида у земљиште, објекте, постројења, уређаје, просторије, акте и документацију надзираног субјекта.

Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта

2.4 Непланиране активности у раду

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор-инспекцијске контроле, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као и контролу истих и других активности у оквиру рада грађевинских инспектора спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају а односе се на пријаве грађана, запримљене електронском поштом, телефонским пријавама као и непосредним запажањем инспектора на терену.

3. ОПЕРАТИВНИ ПЛАН РАДА

Вршење инспекцијског надзора од стране грађевинског инспектора не зависи од доба године (због временских прилика и напретка у технологији грађења, радови на градилиштима се изводе у току целе године) али зависи и од других чинилаца: издатим грађевинским дозволама и пријавама радова, динамиком извођења радова, обезбеђеним финансијским средствима, евентуалним елементарним непогодама, тако да се не могу унапред идентификовати субјекти код којих ће се вршити инспекцијски надзор.

АКТИВНОСТИ	Облик инспекцијског надзора	Врста инспекцијског надзора
Вршење инспекцијског надзора приликом добијања обавештења од надлежног органа о издатим грађевинским дозволама и о пријави радова	- теренски	-ванредан -контролни
Вршење инспекцијског надзора приликом добијања обавештења о од надлежног органа о изградњи	-теренски	-редован

темеља и о завршетку објекта у конструктивном смислу		-контролни
Вршење инспекцијског надзора активних градилишта	-теренски	-редован
Вршење инспекцијског надзора над одржавањем зграда	-теренски	-редован -контролни
Вршење инспекцијског надзора по пријавама странака	-теренски	-ванредан -контролни

АКТИВНОСТИ	МЕСЕЦИ											
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Инспекцијски надзор приликом добијања обавештења од надлежног органа о издатим грађевинским дозволама и о пријави радова	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Инспекцијски надзор приликом добијања обавештења од надлежног органа о изградњи темеља и о завршетку објекта у конструктивном смислу	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Вршење инспекцијског надзора активних градилишта	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Инспекцијски надзор над спровођењем Закона о становању и одржавању зграда	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Вршење инспекцијског надзора по пријавама странака	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

У зависности од инспекцијског налаза, грађевински инспектор ће донети одговарајућа решења и поднети одговарајуће пријаве.

4. ПРОЦЕНА РИЗИКА

Окосницу планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Зависно од процењеног степена ризика, утврђује се динамика и учесталост редовног (планираног) или ванредног инспекцијског надзора. Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора инструмент процене ризика су и контролне листе помоћу којих се мери усклађеност субјеката са прописима и установљава стање законитости и безбедности у надзираној области. Контролне листе објављене су на интернет страници:

<http://www.cuprija.rs/lat/dokumenta/inspekcisknadzor/>

У току припреме плана инспекцијског надзора поред заједничких и посебних елемената за процену ризика користи и корективни фактор у процени ризика, дефинисан на основу расположивих информација и података, достигнућа и сазнања и својих знања и искустава у ситуацијама када није могуће обезбедити одговарајуће информације и податке за све критеријуме.

Табела 3. Процена ризика

								Критичан ризик
								Висок ризик
								Средњи ризик
								Низак ризик
								Незнатан ризик
1	2	3			4	5		
ЛЕГЕНДА								
1	Одржавање објеката, коришћење објеката без употребне дозволе							
2	Контрола монтажних објеката, грађење објеката са грађевинском дозволом, грађење објеката и извођење радова са решењем из чл.145. ЗПИ							
3	Рушење објеката без дозволе за рушење							
4	Грађење објеката без грађевинске дозволе, грађење објеката и извођење радова без решења из чл.145. ЗПИ							
5	Грађење објеката без грађевинске дозволе и наставак радова након обуставе радова							

4.1 Мере и задаци за ублажавање и смањење ризика

На основу процене ризика и евиденције о инспекцијским надзорима у 2024.години, сачињене типологије ризика, утврђеног стања на терену и анализе представки грађана у претходном периоду, у 2025.години планира се учесталији и појачан инспекцијски надзор субјеката код којих је процењен висок или критичан ризик:

- субјеката који без грађевинске дозволе граде објекте
- субјеката који изводе радове без решења о одобрењу за извођење радова.

5. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

5.1 Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције на терену

1. Рачунар (таблет) за сваког инспектора
2. Приступ интернету на терену
3. Изузимање инспектора од ангажовања у разним комисијама
4. Обезбедити ХТЗ опрему по Правилнику
5. Обезбедити стручно усавршавање
6. Увођење јединственог информационог система за инспекције

6. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Одељење за инспекцијски надзор Општинске управе општине Ћуприја задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2025.годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2025.годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР

ШЕФ ОДСЕКА

Слађана Поповић, дипл.инж.грађ.

Јадранка Матић, дипл.биолог